

Nota van zienswijzen

plan	het vernieuwen/oprichten van dierenverblijven en de kantine/werkplaats
locatie	nabij Kennedyplein 1 in Nieuwkoop
aanvrager	Gemeente Nieuwkoop
zaaknummer	W-2016-0031
procedure	2.12, lid 1, sub a, 3 ^o Wabo (projectafwijking)
UOV	<input checked="" type="checkbox"/>

Juridische status van de nota van zienswijzen

Deze nota van zienswijzen maakt onlosmakelijk deel uit van de beslissing op de omgevingsvergunningaanvraag.

Toelichting

Op 5 februari 2016 heeft het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunningaanvraag ontvangen voor het vernieuwen/oprichten van dierenverblijven en de kantine/werkplaats ten behoeve van de kinderboerderij op het perceel nabij Kennedyplein 1 in Nieuwkoop. Kadastraal bekend in de gemeente Nieuwkoop, sectie: A, nummer: 8403.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.1, lid 1, sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwen van bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan. In het onderhavige geval is er sprake van strijd met het bestemmingsplan 'Kern Nieuwkoop 1999', met de bestemmingen 'groen' en waterstaat - waterkering', omdat het maximale toegelaten bebouwingsoppervlakte wordt overschreden, de maximale bouwhoogte wordt overschreden en de bebouwing niet ten behoeve is van de waterkering.

De omgevingsvergunning kan op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, 3^o Wabo worden verleend, omdat het plan naar mening van het college niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

De omgevingsvergunning is voorbereid met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals omschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Dit betekent onder andere dat een ontwerp van het te nemen besluit gedurende een periode van zes weken ter inzage is gelegd.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit, dat strekt tot verlening van de omgevingsvergunning, heeft met ingang van 10 november 2016 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen, zodat een ieder zijn zienswijzen over het ontwerpbesluit kenbaar kon maken.

Naar aanleiding van de ter visie legging van de ontwerpbeschikking zijn er zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn ingediend door:

- C.T. de Jong en L.A. Gubs'ka, Beethovenlaan 8 te Nieuwkoop;
- C.G. Rademaker, Beethovenlaan 10 te Nieuwkoop (mede namens de bewoners van Beethovenlaan 4, 8, 14, 19 en 32)
- N. Nieuwenhuys, Beethovenlaan 14 te Nieuwkoop met dien verstande dat schriftelijk is aangegeven dat sprake is van een andere mening dan de heer Rademaker.

In deze Nota van beantwoording Zienswijzen worden de zienswijzen zakelijk weergegeven en wordt daar inhoudelijk op gereageerd.

De behandeling en beantwoording van de zienswijzen vindt plaats door het college van burgemeester en wethouders (bevoegd gezag op grond van de Wabo).

De zienswijzen zijn binnengekomen binnen de zienswijzenperiode.

- 1 kenmerk 17.00902 en 17.00903
Indiener(s) C.T. de Jong en L.A. Gubs'ka en C.G. Rademaker
- zienswijze *Afmetingen van de opstallen*
Indieners vinden het ontwerp, met name de grootte en positie van de gebouwen niet in de omgeving passen.
- reactie Voor een vergroting in oppervlakte en bouwhoogte van de nieuwe opstallen is in de eerste plaats gekozen omdat dit uit oogpunt van dierenwelzijn leidt tot een betere wijze van huisvesten van de aanwezige dieren. In de tweede plaats zijn grotere gebouwen nodig vanwege de veranderde visie op het houden van dieren. De aandacht voor diergezondheid is, met name op het gebied van zoönosen (ziekten die van dier op mens overgaan) sterk toegenomen. In de oude huisvestingssituatie was het noodzakelijk om incidentele maatregelen te nemen in het geval van dierziekten of epidemieën. Als voorbeeld vogelgriep, waarbij er geen ruimte was om alle dieren in de bestaande stalruimte op te hokken. Door het plaatsen van extra hekwerken en het spannen van netten werd in de oude situatie toch aan de ophokplicht voldaan. In de nieuwe opzet kan een eventuele ophokplicht grotendeels binnen de geplande stalruimte plaatsvinden. Hierdoor is het beter mogelijk om contact met wilde vogels te voorkomen.

In de derde plaats zijn grotere gebouwen noodzakelijk voor de maatschappelijke functie van de kinderboerderij. In de oude situatie was het onmogelijk invulling te geven aan opvang van groepen voor dagactiviteiten (ouderen) en educatieve activiteiten (kinderen),

terwijl de behoefte aan deze activiteiten vanuit de diverse doelgroepen in de afgelopen jaren is toegenomen.

Met betrekking tot de ontwikkelingen binnen de branche kinderboerderijen is al langer een verschuiving gaande van niet alleen het houden en tonen van dieren, maar een veel bredere maatschappelijke en ook multi-functionele rol binnen de samenleving.

De activiteiten met bezoekers vonden in de oude situatie volledig buiten plaats. Voor de educatieve activiteiten aan de basisscholen zou in een nieuwe situatie bij voorkeur een mogelijkheid moeten bestaan om een schoolklas te kunnen ontvangen. Dit zou echter leiden tot een veel grotere toename van de bouwmaten van de werkplaats. Om te kunnen volstaan met een minder groot gebouw, en daarmee de inpasbaarheid van de gebouwen in de omgeving te bevorderen, is gekozen om niet uit te gaan van de meest gewenste situatie, maar om groepen te ontvangen met een maximum van 8 personen.

De argumentatie, waaronder de eisen die worden gesteld m.b.t. het dierenwelzijn, die heeft geleid tot de bouwmaten voor de opstallen in het ontwerp, staat uitgebreid beschreven op pagina 15 en pagina 16 van de ruimtelijke onderbouwing.

Om het welzijn en de veiligheid van de dieren, maar ook van bezoekers, medewerkers en vrijwilligers te waarborgen, is het van belang dat kinderboerderijen bewust en systematisch rekening houden met de kwaliteit. Daarbij geldt dat een kinderboerderij een belangrijke voorbeeldfunctie op het gebied van dierhouderij en dierenwelzijn.

De eisen waarmee in het ontwerp voor kinderboerderij en de opstallen is rekening gehouden zijn beschreven in het 'Besluit houders van dieren' (onderdeel van de Wet dieren) van kracht. Hoofdstuk 3 van dit besluit richt zich op de 'bedrijfsmatig gehouden gezelschapsdieren'.

In ruimere zin is in het ontwerp rekening gehouden met het handboek Keurmerk Kinderboerderijen, waarin criteria zijn opgenomen. Het handboek is voor de vereniging Samenwerkende Kinderboerderijen Nederland opgesteld door HAS KennisTransfer in samenwerking met het Ministerie van Economische Zaken, de Universiteit Utrecht (UU), de Gezondheidsdienst voor Dieren en de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA) en met betrokkenheid van de GGD, het Landelijke Centrum voor Hygiëne en Veiligheid (LCHV), Stigas en de landelijke Dierenbescherming.

In het plangebied waarop het ontwerp betrekking heeft, is onderscheid te maken tussen de dijkzone, de waterkering tussen de Ringsloot en de lager gelegen woonwijk, en de bebouwing nabij het Kennedypein. In ruimtelijk opzicht is de lineaire structuur van het dijklichaam een waardevol landschappelijk element, waarop bij voorkeur geen hoge bebouwing plaatsvindt. De voormalige opstallen van de kinderboerderij waren gelegen in de dijkzone. In de nieuwe situatie is er juist voor gekozen de nieuwe opstallen voor de kinderboerderij zo veel mogelijk te laten aansluiten bij de bebouwing van het stedenbouwkundige ensemble van winkels, woningen en maatschappelijke dienstverlening rond het Kennedypein. Omdat de nieuwe opstallen op die wijze aansluiten bij de bestaande bebouwing, die veel hoger is dan de bouwhoogte van 4,85

van het hoogste opstal voor de kinderboerderij, ontstaat in stedenbouwkundig opzicht een verbeterde situatie. In de dijkzone blijft alleen de hertenstal nog gesitueerd, met een bouwhoogte van 3,30 m.

Omdat in de nieuwe situatie de dijkzone meer dan in de oude situatie vrij blijft van opstallen en de nieuw te bouwen opstallen worden verplaatst richting Kennedyplein en daarmee aansluiten op de bestaande bebouwing, zijn wij van oordeel dat de opstallen met een afwijkende bouwhoogte ruimtelijk goed inpasbaar zijn.

Daarbij geldt dat de afstand tussen het eerste gebouw van de kinderboerderij tot de woningen aan de Beethovenlaan ca. 60 meter bedraagt en langs de Kennedylaan aan weerszijde van de weg bomen en andere groenvoorzieningen staan die het zicht vanuit de woningen gelegen aan de Beethovenlaan op de bebouwing van de kinderboerderij beperken.

Tijdens de bijeenkomst op 31 oktober 2016 met bewoners en het bestuur van de Stichting, op het terrein van de kinderboerderij is een verschuiving van de konijnen- en kippenstal in zuidelijke richting besproken. Vanwege de samenhang met en de ingrijpende gevolgen voor de inmiddels vergunde uitbreiding van de naastgelegen Jumbo supermarkt, maakt deze verschuiving geen onderdeel uit van het lopende vergunningsproces.

conclusie De zienswijze geeft geen aanleiding om af te zien van het verlenen van de omgevingsvergunning.

zienswijze *Publieke toegankelijkheid*
Indiener concludeert uit ontvangen informatie dat de toegankelijkheid beperkt en slechts op afspraak is.

reactie De voormalige kinderboerderij was vooral gericht op het “beleven” van de dieren vanaf de buitenzijde. Het terrein was toegankelijk, maar het was van origine een hertenkamp uitgebreid met kinderboerderij functie. De nieuwe opstallen en terreininrichting zijn zeer sterk gericht op contact tussen de doelgroep (kinderen en ouderen) en de dieren. Een deel van de stallen is toegankelijk en maakt contact met de dieren vanaf de binnenzijde mogelijk. Hierbij is ook rekening gehouden met toegankelijkheid voor minder validen. Door het vernieuwen van de kinderboerderij neemt de toegankelijkheid voor een ieder juist toe.

Momenteel is de kinderboerderij slechts geopend op zaterdagmorgen en op momenten dat de vrijwilligers er aan het werk zijn.

Na realisatie van de nieuwe kinderboerderij worden de openingstijden aanzienlijk verruimd. Uit een door de Stichting uitgevoerde inventarisatie onder de bewoners van de Vijverhof is gebleken dat meerdere bewoners bereid zijn een dagdeel als toezichthouder op te treden. Vrijwilligers zullen, indien nodig, op ruimere schaal geworven worden. Volgens een op te stellen rooster zal de kinderboerderij dan op verschillende dagdelen

van de week geopend zijn.

Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat kleine groepen ouderen en/of rolstoelgebruikers onder begeleiding van een medewerker van een zorginstelling de kinderboerderij buiten de openingstijden kan bezoeken. Ook voor scholen kan dit worden georganiseerd.

conclusie De zienswijze geeft geen aanleiding om af te zien van het verlenen van de omgevingsvergunning.

zienswijze *Trapveld*

Indiener is van mening dat het trapveldje wel intensief wordt gebruikt en ervaart het verlies hiervan als een gemis.

reactie Door de verplaatsing van de kinderboerderij en de uitbreiding van de Jumbo supermarkt is er geen ruimte meer aanwezig voor de aanleg van een nieuw trapveldje. Het college vindt dat uiteraard ook jammer en zoekt daarom in overleg naar een alternatieve locatie in de nabije omgeving.

Hierbij wordt aangetekend dat op het evenemententerrein gelegen op ca 300 m¹ afstand van de bestaande locatie aan de Churchillaan, ook gevoetbald kan worden.

conclusie De zienswijze geeft geen aanleiding om af te zien van het verlenen van de omgevingsvergunning.

zienswijze *Vooroverleg*

Indiener had het op prijs gesteld als vroegtijdig overleg was gevoerd over de plannen.

reactie Op voorhand is zoveel als mogelijk rekening houden met de belangen van de omwonenden. Verder biedt de uitgebreide voorbereidingsprocedure de mogelijkheid voor omwonenden de mogelijkheid voor omwonenden om zienswijzen op het voorgenomen plan in te dienen. Achteraf beschouwd onderkennen wij dat het beter zou zijn geweest om de direct omwonenden eerder te betrekken bij de planvorming. Aangezien deze zienswijze vooral van procesmatige aard is, vormt deze zienswijze geen aanleiding tot inhoudelijke aanpassingen van het plan.

conclusie De zienswijze geeft geen aanleiding om af te zien van het verlenen van de omgevingsvergunning.

zienswijze *Stankoverlast en via lucht overdraagbare dierlijke virussen*

Indiener vindt de locatie niet juist en vreest voor stankoverlast en via lucht overdraagbare dierlijke virussen

reactie Met de realisatie van de nieuwe kinderboerderij verbetert de situatie aanzienlijk voor de dieren, waardoor het risico op virussen en de verspreiding hiervan minimaal is. De afstand tot aan woningen is ook zodanig, dat ruim wordt voldaan aan de in Nederland gangbare normen. Omgevingsdienst West-Holland die binnen Nieuwkoop de milieuregels ziet dan ook geen reden om niet in te stemmen met een Melding op grond van het Activiteitenbesluit voor de nieuwe kinderboerderij.

Met betrekking tot stankoverlast is zoveel mogelijk rekening gehouden met de

omwonenden. De benodigde mestplaat is op het terrein van de kinderboerderij zo ver mogelijk verwijderd van de woningen aan de Beethovenlaan.

conclusie De zienswijze geeft geen aanleiding om af te zien van het verlenen van de omgevingsvergunning.