

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

nummer
 datum 12-11-2012
 aan Kor van Dijk
 van R. van den Heerik
 kopie R. van Trigt
 project Bestemmingsplan De Verwondering
 projectnummer 249939
 betreft Vormvrije m.e.r. beoordeling

Wat is een vormvrije m.e.r.-beoordeling

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang vroegtijdig en volwaardig in de plan- en besluitvorming in te brengen. De m.e.r. is altijd gekoppeld aan een besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie of een bestemmingsplan.

Een m.e.r. is een uitgebreide procedure, waarbij een uitgebreid onderzoek (MER) naar de milieueffecten (verkeer, geluid, natuur, water, etc.) wordt uitgevoerd. Een m.e.r.-beoordeling is een toets om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden, waardoor een m.e.r. nodig is.

In de Besluit m.e.r., die op 1 april 2011 is gewijzigd (zie kader), zijn in de bijlage, onderdeel C en D activiteiten opgenomen, waarbij op grond van artikel 7.8b van de Wet milieubeheer besloten moet worden of bij de voorbereiding van het plan of besluit voor die activiteiten een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. De voorgenoemde activiteit, de ontwikkeling van Achter de Hove, is niet opgenomen in onderdeel C, wel in onderdeel D onder categorie D 11.2.

	Activiteiten	Gevallen	Besluit
D 11.2	De aanleg, wijziging of ontwikkeling van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1: een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of 3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m2 of meer.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening \hat{a} het bestemmingsplan

Zou sprake zijn van een "overschrijding" van bovengenoemde drempelwaarden dan is sprake van een m.e.r.-beoordeling

De ontwikkeling valt echter onder de drempelwaarden (zie kolom 'gevallen'):

- § De oppervlakte bedraagt minder dan 100 ha;
- § Het project is wel een aaneengesloten gebied, maar bevat geen 2.000 of meer woningen;
- § De bedrijfsvloeroppervlakte van de ontwikkeling bedraagt minder dan 200.000.

Conform de gewijzigde Besluit m.e.r. dient, voor activiteiten die wel in de D-lijst zijn opgenomen, maar niet aan de drempelwaarden voldoen, een toets aan 'Bijlage III Europese richtlijn milieubeoordeling projecten' te worden uitgevoerd (zie kader) en dient beoordeeld te worden of er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen optreden. Dit wordt een vormvrije m.e.r.-beoordeling genoemd.

1. Kenmerken van de projecten

Bij de kenmerken van de projecten moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project,
- de cumulatie met andere projecten,
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen,
- de productie van afvalstoffen,
- verontreiniging en hinder,
- risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

2. Plaats van de projecten

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bestaande grondgebruik,
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied,
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:

- a) wetlands,
- b) kustgebieden,
- c) berg-en bosgebieden,
- d) reservaten en natuurparken,
- e) gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;

speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn),

- f) gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden,
- g) gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
- h) landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking),
- het grensoverschrijdende karakter van het effect,
- de orde van grootte en de complexiteit van het effect,
- de waarschijnlijkheid van het effect,
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Aanpak vormvrije m.e.r.-beoordeling

Onderhavige vormvrije m.e.r.-beoordeling bestaat uit een toets aan Bijlage III EU richtlijn milieubeoordeling projecten.

In hoofdlijnen dient het project te worden getoetst aan:

1. Kenmerken van het project;
2. Plaats van het project;
3. Kenmerken van het potentiële effect.

In het kader van het bestemmingsplan De Verwondering de volgende gebiedsonderzoeken uitgevoerd:

- archeologie en cultuurhistorie
- verkennend bodemonderzoek
- flora & fauna
- watertoets
- verkeer en parkeren
- Geluid

De onderzoeksresultaten van bovengenoemde onderzoeken zijn gebruikt bij het opstellen van onderhavige vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Kenmerken van het project

Op de planlocatie De verwondering worden in de toekomst 166 woningen gerealiseerd op 26 hectare. In het gebied wordt circa 30.000m² aan oppervlaktewater aangelegd. Het plangebied bestaat uit 3 wooneilanden die alle drie een andere landschappelijke inrichting krijgen. Het noordereiland wordt omgeven door een krans van fruitbomen, het Parkeiland is voorzien van een brede rietkraag en het Zuidereiland is omgeven door bossages. In het plan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor een gedeeltelijke invulling door een hotel met zalen, restaurant/bars en uitgebreide sauna en wellnessfaciliteiten en/of maatschappelijke voorzieningen zoals een brede school en/of sportvoorzieningen. Deze wijzigingsbevoegdheden betreffen alleen het zuidelijk deel van het plangebied (Zuidereiland). In figuur 1.1 is het definitieve ontwerp (DO) weergegeven van de toekomstige situatie



Figuur 1.1 Definitief ontwerp De Verwondering

Plaats van het project

De ontwikkelingslocatie Leeuwenveld De Verwondering is gelegen aan Westrand van het dorp Nieuwveen en grenst aan het recent aangelegde golfterrein Liemeer. De ontsluiting van het gebied vindt plaats via de Schilkerweg (N462).

Op onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied weergegeven ten opzichte van de omgeving.



Ligging ten opzichte van bij wet beschermde gebieden

Het plangebied valt binnen het nationaal landschap Het Groene Hart. Het plangebied maakt geen deel uit van bij wet beschermde gebieden als Natura-2000-gebieden, Vogel- en habitatrictlijngebieden. Het plangebied grenst niet aan, of maakt geen onderdeel uit, van andere bij nationale wetgeving beschermde gebieden zoals ecologische hoofdstructuur of beschermingszones voor grondwater. Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied 'Nieuwkoopse Plassen en de Haeck' ligt op een afstand van ruim 4 kilometer.

Kenmerken van potentiële effecten

Hieronder worden de (kenmerken van) potentiële effecten beschreven. Uitgangspunt voor de effectbeschrijving is de realisatie van 166 woningen, conform indicatief woningbouwprogramma zoals opgenomen in het bestemmingsplan, het definitief ontwerp en de plankaart.

Landschap en cultuurhistorie

Het plangebied maakt onderdeel uit van de droogmakerij rondom Nieuwveen. Het bestaande slotenpatroon wordt overgenomen in het plan. In het plangebied zijn geen beschermde cultuurhistorische waarden aanwezig. Er komen verder in het plangebied geen specifieke waarden voor die bescherming nodig hebben.

De maximale bouwhoogte in het bestemmingsplan bedraagt 15 meter voor gestapelde woningen in de bestemmingsaanduiding 'woongebied -1'. Voor overige woningen en gebouwen bedraagt de maximale bouwhoogte 10 meter.

Het plangebied ligt ingeklemd tussen het dorp Nieuwveen aan de oostzijde en de golfbaan aan de Westzijde. Het gebied ligt binnen de rode bebouwingscontour van het dorp Nieuwveen en wordt verder duidelijk afgebakend door de Hogendijk aan de Noordzijde en de Schilkerweg aan de Zuidzijde. Een duidelijke relatie met de omliggende polder (droogmakerij) bestaat niet meer. Het plan sluit aan bij de structuur van de bebouwing van Nieuwveen, in die zin dat de oost-west belijning als het ware is doorgetrokken naar het plangebied.

Het bestemmingsplan biedt de kaders voor een woon- en recreatielandschap met deels 'gebiedseigen' en 'gebiedsvreemde' elementen. Het bestemmingsplan biedt alleen de kaders en de hoofdstructuur. De definitieve uitwerking zal deels afhankelijk zijn van de vraag.

Vanwege het niet aanwezig zijn van wezenlijke of beschermde landschappelijke of cultuurhistorische waarden zal uitvoering van het plan niet leiden tot belangrijke nadelige effecten.

Archeologie

Het plangebied ligt landschappelijk gezien in het westelijk veengebied, dat tot is stand gekomen in het holoceen. In de oosthoek van het plangebied kunnen stroomgordels voorkomen, waar bewoning vanaf de bronstijd mogelijk was. Op basis van het uitgevoerde bureauonderzoek kunnen eventuele archeologische resten ter plaatse van de stroomgordel niet worden uitgesloten. Om deze verwachting te toetsen wordt een inventariserend veldonderzoek door middel van karterende boringen geadviseerd ter plaatse van de gekarteerde stroomrug.

Natuur

Ten behoeve van de planontwikkeling is een natuurtoets uitgevoerd. Conclusie is dat de voorgenomen plannen effect kunnen hebben op de kleine modderkruiper (tabel 2, Flora- en faunawet) en de rugstreeppad (tabel 3 Flora- en faunawet en Bijlage IV van de habitatrictlijn). Er zijn geen negatieve effecten te verwachten op vogels, vleermuizen of andere zoogdieren. Voor deze soortgroepen zijn geen aanvullende maatregelen vereist.

Ten aanzien van de kleine modderkruiper geldt dat het plan een mogelijke verruiming van het leefgebied betekent. In de uitvoeringsfase, bij het vergraven van de watergangen, dienen echter wel maatregelen genomen om vernietiging of verstoring zoveel mogelijk te voorkomen. Hiertoe dient een locatie- en soortspecifiek werkprotocol opgesteld te worden.

Het plangebied is geschikt als leefgebied voor de rugstreeppad. De rugstreeppad is beschermd middels tabel 3 van de flora- en faunawet en bijlage IV van de Habitatrictlijn. Dit houdt in dat geen negatieve effecten op deze soort mogen plaatsvinden. Momenteel is niet bekend in hoeverre de rugstreeppad gebruik maakt van het plangebied. Op het aquatisch leefgebied zijn mogelijk negatieve effecten te verwachten door de verbreding van watergangen. Door deze verbreding worden de watergangen beter geschikt voor (roof)vissen, waardoor de mogelijke functie als voortplantingswater verloren gaat. Op de landhabitat zijn geen negatieve effecten te verwachten, mede omdat de plannen er toe leiden dat geschikt habitat wordt teruggebracht.

In hoeverre de rugstreeppad gebruik maakt van het gebied dient nader geïnventariseerd te worden, ruim voordat een aanvang wordt gemaakt van de werkzaamheden. Er is geen ontheffingsmogelijkheid van de Flora- en faunawet voor de rugstreeppad in geval van ruimtelijke ontwikkelingen. Dit betekent dat de werkzaamheden zodanig dienen te worden uitgevoerd dat geen schade aan individuen of populaties van deze soort mag ontstaan.

memonummer:
betreft:

Negatieve effecten op de kleine modderkruiper zijn te voorkomen door het nemen van beschermende maatregelen in de uitvoeringsfase. Er wordt een toename aan leefgebied verwacht voor deze soort.

Zoals in de inleiding is gesteld ligt op een afstand van ruim 4 kilometer van het plangebied het Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen en De Haeck'. Directe effecten als gevolg van het voornemen op het Natura 2000-gebied zijn niet te verwachten

Bodem

In april 2012 is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Op basis van de onderzoeksresultaten zijn er uit milieuhygiënische overwegingen in relatie tot de bodemkwaliteit geen belemmeringen ten aanzien van de gepland ontwikkeling. Het plan maakt daarnaast ook geen activiteiten mogelijk met een verhoogd risico op negatieve beïnvloeding van de bodemkwaliteit.

Water

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van bij wet beschermde gebieden of speciale beschermingszones, zoals grondwater beschermingsgebieden of waterwingebieden en evenmin in een beschermingsgebied zoals aangegeven in de Keur.

Op basis van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om bij een bestemmingsplanprocedure de watertoets te doorlopen. Het doel van de watertoets is om waterhuishoudkundige belangen mee te nemen in het planvormingsproces. Het plan is o.a. getoetst op waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkeringen en de afvalwaterketen.

Het plan biedt, door het verruimen van bestaande waterlopen, voldoende compenserende bergingscapaciteit voor de opvang en afvoer van hemelwater. Om verontreiniging van het grond- en oppervlaktewater te voorkomen is het van belang om zo min mogelijk uitlogende of anderszins uitspoelende bouwstoffen toe te passen waardoor het afstromende hemelwater wordt vervuild. Door toepassing van een gescheiden rioleringsstelsel kan afstromende regenwater van schoon verhard oppervlak op het oppervlaktewater geloosd worden. Het rioleringsstelsel dient nog nader uitgewerkt te worden.

Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn voor het aspect water niet te verwachten.

Verkeer

Het plangebied ligt tussen de bestaande kern Nieuwveen en het in het recente verleden aangelegde golfterrein. Het woongebied krijgt één ontsluiting op de Schilkerweg. De Schilkerweg sluit aan de oostzijde aan op de Nieuwveenseweg en aan de westzijde op de Westkanaalweg.

De totale verkeersgeneratie van het voornemen bedraagt op basis van de Crow kencijfers ongeveer 1.300 tot 1.360 motorvoertuigen per etmaal. Dit verkeer maakt gebruik van de Schilkerweg en verspreidt zich vervolgens over de Nieuwveenseweg en de Westkanaalweg.

De Schilkerweg, Nieuwveenseweg en Westkanaalweg in de richting van Alphen aan den Rijn zijn in het gemeentelijk verkeer- en vervoerplan van de gemeente Nieuwkoop gecategoriseerd als gebiedsontsluitingsweg. Uit door de gemeente Nieuwkoop aangeleverde informatie met betrekking tot verkeersintensiteiten blijkt dat de verkeersintensiteit op de Schilkerweg in 2020 ongeveer 8.400 motorvoertuigen per etmaal bedraagt. De verkeersintensiteit op de Nieuwveenseweg bedraagt in 2020 ongeveer 9.400 motorvoertuigen per etmaal en die op de Westkanaalweg (in de richting van Alphen aan den Rijn) ongeveer 4.600 motorvoertuigen per etmaal. Deze intensiteiten zijn reeds inclusief een planbijdrage van 100 woningen.

De verkeersgeneratie van de resterende 66 woningen bedraagt op grond van de kencijfers van het Crow afgerond op tientallen ongeveer 510 tot 540 motorvoertuigbewegingen per weekdagemaal.

memonummer:
betreft:

Als gevolg van de ontwikkeling van De Verwondering zal de verkeersintensiteit op de Schilkerweg toenemen tot een intensiteit in 2020 van maximaal op ongeveer 8.940 motorvoertuigen per etmaal. Uitgaande van een gelijkmatige verdeling van het verkeer van en naar De Verwondering over de Schilkerweg neemt de verkeersintensiteit op de Nieuwveenseweg toe tot maximaal 9.670 motorvoertuigen per etmaal en op de Westkanaalweg tot maximaal 4.870 motorvoertuigen per etmaal. Deze intensiteiten vormen geen probleem voor de verkeersafwikkeling.

Geluid

Met behulp van een berekeningsmodel is de geluidsproductie bepaald van het wegverkeer op het omliggende wegennet, uitgaande van de verkeersproductie inclusief verwachte planbijdrage in het jaar 2022. Ten gevolge van het wegverkeer op de in het onderzoek betrokken wegen (Schilkerweg, Oude Nieuwveenseweg, Hazeweg en Roggeveldweg) bedraagt de geluidbelasting (inclusief aftrek artikel 110g Wgh) niet meer dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48dB. Dit betreft zowel de zoneplichtige wegen, als de niet-zoneplichtige wegen.

Lucht

De achtergrondconcentraties van stikstofdioxide en fijn stof liggen in de huidige situatie ruim onder de wettelijk toegestane normen. Op basis van wettelijke bepalingen geldt dat projecten die niet in de ontwikkeling van meer dan 500 woningen (met één ontsluitingsweg) voorzien, per definitie niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit betekent dat verwacht wordt dat een dergelijk project niet meer dan 1% bijdraagt aan de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide of fijn stof.

Externe veiligheid

Het bestemmingsplan biedt geen kaders voor het realiseren van risicovolle inrichtingen. Ook leidt het plan niet tot verandering van transportroutes voor gevaarlijke stoffen. Een hoge druk aardgasleiding langs de Schilkerweg heeft een invloedsgebied van 140 meter. Binnen het invloedsgebied worden echter geen kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor planuitvoering.

Cumulatie met andere projecten

In de directe omgeving van het plangebied vinden geen andere projecten plaats. Er is daarom geen sprake van cumulatie met andere projecten.

Conclusie

Toetsing van onderhavig plan aan de criteria van Bijlage III van de Europese m.e.r. richtlijn leidt tot de conclusie dat voor de meeste thema's belangrijke nadelige milieugevolgen ten gevolge van de beoogde ontwikkeling zijn uit te sluiten.

Negatieve effecten op de rugstreeppad zijn (nog) niet uit te sluiten omdat niet duidelijk is of deze soort van het plangebied gebruik maakt. Er dient een nadere inventarisatie plaats te vinden naar het voorkomen van de rugstreeppad, aangezien deze soort op grond van de Habitatrichtlijn is beschermd.

Belangrijke nuancering hierbij is echter dat op grond van Bijlage III van de EU richtlijn m.e.r., alleen de soort is beschermd en dat er in die zin geen sprake is van (mogelijke) belangrijke negatieve effecten op '*gebieden*' die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd.